



Förbundsordning för Samordningsförbundet Centrala Östergötland

Detta är ett arbetsmaterial och utkast till ny förbundsordning

Välkommen att fylla på med förslag och frågor

Förslaget kommer att diskuteras i styrelsen samt synkroniseras med Nationella rådets kommande handledning innan det går till fullmäktige för beslut

Samordningsförbundet Centrala Östergötland (nedan kallat förbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (FinsamL) mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommun och region/landsting.

1 § Förbundets namn

Förbundets namn är Samordningsförbundet Centrala Östergötland

2 § Förbundets säte

Förbundets säte är Linköping

3 § Förbundets medlemmar

Förbundets medlemmar är Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Region Östergötland samt Linköpings, Kinda och Åtvidabergs kommuner

4 § Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att, inom det geografiska området för medlemmarna, svara för finansiell samordning i enlighet med gällande lagstiftning. (paragrafhänvisning?)

Medlemmarna preciserar ändamålen på följande sätt och är överens om att:

- alltid ha nytta för individen såväl som samhället i fokus
- använda förbundet för gemensam innovation och kunskapsutveckling
- bidra till samordning av förbundsgemensamma och ordinarie resurser/strukturer samt de politiska sakområden som är aktuella
- arbeta både pro- och reaktivt
- vid behov söka bred samverkan också med andra aktörer och finansiärer med liknande mål och syfte
- arbeta uthålligt och långsiktigt hållbart
- främja lika rättigheter och möjligheter för människor och samtidigt motverka diskriminering kopplat till kön, könsidentitet eller könsuttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, sexuell läggning, funktionsnedsättning eller ålder

... i syfte att fler ska nå arbete och studier samt att samhällets resurser ska nyttjas på ett mer värdeskapande och effektivt sätt.

Kommentarer till §4

- Menar vi med frasen "i enlighet med gällande lagstiftning" att vi använder våra resurser för samordnade bedömningar och insatser som syftar till att den enskilde ska få eller förbättra sin förmåga att förvärvsarbeta? Vilket jag tycker ska finnas med. /Åsa Brodd
- Hela samhället i fokus? Den tycker jag är lite tveksam. Finsamlagstiftningen handlar inte om att ha hela samhället i fokus./Åsa Brodd
- Innovation och kunskapsutveckling: inom det geografiska området /Åsa Brodd
- Politiska sakområden och samordning av dessa -vad menar vi? /Åsa Brodd
- Vilka andra aktörer och finansiärer? Det finns inget stöd i finsamlagen eller annat för att förbund ska kunna ansöka om annan finansiering än ESF-medel./Åsa Brodd
- Här skulle skrivning om att ständigt ta hänsyn till varje medlems uppdrag och förutsättningar finnas med /Sara Axén
- Tillägg om att fokusera på de medborgare som står allra längst bort från egenförsörjning. (Kunna lämna sjukförsäkringen, annan offentlig försörjning, etc. Målgruppsdefinition saknas här - människor som står långt ifrån och är i behov av stöd och hjälp från flera parter för att nå egen försörjning och som är i behov av Samordningsförbundets insatser. Hur kan dessa grupper definieras?) /Sara Axén
- Avgränsning till SCÖs geografiska område /Sara Axén
- Det innovativa behöver begränsas och riktas, är för generellt skrivet. Behöver ramas in utifrån lagstiftningen. /Sara Axén
- Vad menas med politiska sakområden? Hänsyn behöver tas till respektive medlems förutsättningar och styrning. Skulle kunna uttryckas i förtext. /Sara Axén
- Vad säger lagstiftningen/inriktning från centralt håll om finansiering? Är väl bara ESF som är tillåtet att söka medel från? /Sara Axén
- Arbeta uthålligt och långsiktigt hållbart med en flexibilitet utifrån föränderliga förutsättningar. Sträva efter påverkan på arbetssätt och metoder. /Sara Axén
- Lägg också till något om att motverka våld i nära relationer /Sara Axén

5 § Styrelsen

Samordningsförbundet ska ledas av en styrelse. Varje medlem utser en ledamot och en ersättare till styrelsen. Ersättarna har närvaro- och yttranderätt.

Region Östergötlands och kommunernas representanter utses av respektive fullmäktigeförsamling. Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen utser sina respektive representanter.

Ledamöter och ersättare, som är personliga, väljs första gången för den tid som återstår av innevarande mandatperiod efter att medlemmarna har inträtt i förbundet och därefter för fyra år räknat från och med den 1 april året efter det då val av fullmäktige i region Östergötland och kommunerna har ägt rum i hela landet.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Valbar till samordningsförbundets styrelse är:

- ledamot eller ersättare i region- eller kommunfullmäktige
- anställd på Försäkringskassan
- anställd på Arbetsförmedlingen

6 § Uppgifter och beslutsrätt

Styrelsen är beslutsför när fler än hälften av ledamöterna är närvarande. Medlemmarna ska samråda innan beslut om budget fattas.

Styrelsens beslut fattas med kvalificerad majoritet. Med kvalificerad majoritet avses här minst två tredjedelar av de röstberättigade ledamöterna.

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen,
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna,
3. finansiera insatser som avser individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser, vilka syftar till att individen uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete och som ligger inom de samverkande parternas samlade ansvarsområde,
4. besluta på vilket sätt de medel som står till förfogande för finansiell samordning skall användas,
5. svara för en löpande uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder,
6. upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning eller som avser tillhandahållande av tjänster avsedda för enskilda.

Samordningsförbundet ska också arbeta med förebyggande insatser såväl strukturellt som individinriktat samt identifiera riskgrupper.

Medlemmarna ser positivt på att vid behov söka samordning med andra aktörer i samhället.

Kommentarer till §6

Vill diskutera kvalificerad majoritet så jag förstått rätt /Åsa Brodd

Distansmöten behöver inte stå med, räcker med protokoll//Åsa Brodd

Samordning med andra aktörer, vad menas här? Parterna kan ju på olika sätt samverka med olika aktörer. Men en annan aktör utanför de fyra parterna kan aldrig ingå i en överenskommelse om en insats via samordningsförbund./Åsa Brodd

Förslag på tillägg

De insatser som finansieras av förbundet ska registreras och följs upp via parternas gemensamma uppföljningssystem. Detta kommer att finnas med i den nya mallen. Förslag att inte skriva uppföljningssystemet SUS då det systemet ska ersättas. Förslag är då att istället skriva det gemensamma uppföljningssystemet./Åsa Brodd

7 § Personal

Förbundsstyrelsen ska anställa en tjänsteperson, som har att leda arbetet inom förbundet, enligt styrelsens anvisningar. Därutöver kan finnas övrig personal i mån av behov och tillgång till medel.

Styrelsen kan delegera till tjänsteperson att på styrelsens vägnar besluta i viss grupp av ärenden.

Kommentarer till §7

Ska vi förtydliga "övrig personal"?/Åsa Brodd

8 § Initiativrätt

Medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen enligt respektive huvudmans beslutsordning.

Revisorerna får i styrelsen väcka ärenden som rör granskningen av verksamheten i samordningsförbundet.

9 § Samråd

Styrelsen ska samråda med förbundsmedlemmarna i frågor av principiell vikt, exempelvis budget, verksamhetsplan och årsredovisning.

Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningar som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

Skulle oenighet kvarstå efter samråd, kan vilken som helst av medlemmarna kalla till gemensamma förhandlingar i den aktuella frågan.

10 § Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden ska anslås på förbundets officiella anslagstavla samt på Region Östergötlands och Linköpings, Kindas och Åtvidabergs kommuns officiella anslagstavla.

11 § Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna skall därvid vara sådan att Försäkringskassan bidrar med 50 % av medlen, vilket utgör statens totala andel, region Östergötland med 25 % och kommunerna med sammanlagt 25 %. Fördelningen av den kommunala delen skall vara sådan att den avspeglar relationen i befolkningstalen per den 31 december året innan budget fastställs.

Omfattningen av de medel som ställs till Samordningsförbundets förfogande bestäms årligen av medlemmarna och fördelas enligt vad som anges i föregående stycke.

Kommentarer till §11

Förslag på tillägg §11:

Detta gäller även under uppsägningstid om en medlem begär utträde enligt § 16 i denna förbundsordning./Åsa Brodd

12 § Styrning och insyn

Förbundsstyrelsen ska upprätta delårsuppföljning med helårsprognos för verksamheten och ekonomin, som skickas till medlemmarna. Förbundsstyrelsen ska också årligen i samband

med bokslutet redovisa verksamhetens utfall och måluppfyllelse för medlemmarna.

13 § Skuldsättning

Förbundet får inte ingå borgen och inte heller sätta sig i skuld utöver vad som är sedvanliga krediter för verksamheten.

14 § Budget

Förbundsstyrelsen ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi.

Årsbudgeten ska också åtföljas av mål för verksamheten.

Årsbudgeten fastställs av förbundsstyrelsen senast under november månad året före budgetåret (kalenderår).

Förbundsstyrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budget.

För första verksamhetsåret fastställs budgeten i samband med att förbundet bildas.

Kommentarer till §14

§14: 30 november /Åsa Brodd

15 § Revisorer och revision

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor.

Kommunerna och Region Östergötland ska utse en gemensam revisor.

Revisorer utses i enlighet med bestämmelserna i 25 § i lag 2003:1210 om finansiell samordning.

Revisorer utses första gången för den tid som återstår av innevarande mandatperiod då medlemmarna inträtt i förbundet och därefter för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter det då val av fullmäktige i regionerna och kommunerna har ägt rum i hela landet.

Vid revision tillämpas bestämmelserna i 26 § i lag 2003:1210 om finansiell samordning.

16 § Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är tre år.

Vid en förbundsmedlems utträde upplöses förbundet och medlemmarnas ekonomiska mellanhavanden regleras enligt 11 § i denna förbundsordning.

Om det efter utträde på den kommunala sidan återstår minst en kommun ska upplösningen ske endast om det beslutats enligt 17 § i denna förbundsordning.

17 § Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens därom eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan medlemmarna.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Härefter skall kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i 11 § i denna förbundsordning.

Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen har fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet med redovisning av betalningen av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen.

Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

18 § Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar ska avgöras vid allmän domstol i Sverige.

Kommentarer till §18

§18: tittas på nationellt till nya mallen /Åsa Brodd

19 § Ersättning till ledamöter, ersättare och revisorer

Varje medlem beslutar om och svarar för kostnaderna för arvoden och ersättning till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter och ersättare samt revisorer som medlemmen utser.

För den revisor som Försäkringskassan utser betalas ersättning i särskild ordning.

Kommentarer till §19

§19: Det är inte medlemmarna som betalar ut arvode utan förbundet till styrelsen. Jag utvecklar det i em /Åsa Brodd

20 § Arkivtillsyn

Ansvaret för tillsynen av att samordningsförbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (1990:782) åvilar kommunstyrelsen i Linköpings kommun.

21 § Förbundets bildande

Förbundet anses bildat den 1 januari 2008 under namnet Linköpings Samordningsförbund och från och med den 1 juli 2010 utvidgat under namnet Samordningsförbundet Centrala Östergötland.

Kommentar: Enligt lagtexten ska varje styrelseledamot ha en ersättare. Nationella rådet har gjort avsteg från detta och accepterar att det finns flera ersättare för en ledamot – med motiveringen att det inte var lagstiftarens avsikt att hindra en ledamot att ha flera ersättare. Det torde ha varit lagstiftarens mening att det bör finnas minst en ersättare för varje ledamot.

Kommentar: I 10 § första stycket FinsamL föreskrivs att varje förbundsmedlem (flera kommuner utgör tillsammans en förbundsmedlem, se stycket nedan) ska vara representerad i styrelsen med minst en ledamot och en ersättare. Däremot föreskrivs inte hur många ledamöter varje förbundsmedlem ska representeras av i styrelsen. Det åligger förbundsmedlemmarna att genom förbundsordningen bestämma antal ledamöter och ersättare i styrelsen och hur många sådana var och en av förbundsmedlemmarna ska representeras av. Varje part kan alltså utse en eller flera ledamöter i styrelsen. Varje ledamot i styrelsen har en röst, vilket framgår av 4 kap. 17 § kommunallagen (1991:900, KL) (i 19 § FinsamL, hänvisas till detta lagrum).

Om ett samordningsförbund har två kommuner kan dessa ha var sin ledamot. De kan också tillsammans utse en eller flera ledamöter. I praktiken kan alltså varje kommun utse en styrelseledamot + ersättare, förutsatt att man i förbundsordningen har fastställt detta antal ledamöter för varje part. Ett alternativ är att en kommun, utser den ordinarie ledamoten och en kommun en ersättare (i ett förbund med två kommuner). Därefter kommer man i varje fråga överens före beslut. När många kommuner ingår i samma förbund kan det bli en styrelse med väldigt många ledamöter, vilket i sin tur kan leda till en "tungarbetad" och kostsam styrelse.